

Les enjeux environnementaux, économiques et sociaux des filières énergétiques à l'aube du second millénaire : de nouveaux chantiers pour l'évaluation environnementale

Pierre SENÉCAL
Conseiller en environnement, Québec-Canada

Pierre SENÉCAL : M. Senécal a été formé en science politique à l'Université de Montréal et à l'Institut des études politiques de Paris, où il a obtenu son doctorat. Il a travaillé comme conseiller environnement (milieu humain) au siège social d'Hydro-Québec, de même que pour le compte d'Hydro-Québec International et du E-7 de 1980 à 2006. Il est spécialisé en évaluation des impacts sociaux et en relocalisation de populations dans le contexte des grands projets de barrages et des filières de production électrique (hydroélectrique, nucléaire, thermique, solaire), des projets de lignes de transport et de routes. Il a conçu, supervisé et réalisé ces types d'étude au Canada, au Proche-Orient et en Asie dans le cadre des phases de l'évaluation stratégique, d'avant-projet et de suivi de ces types d'infrastructure. Il a développé un standard en ÉIE (à titre de président d'un comité de l'ACNOR) et des méthodes d'évaluation des impacts environnementaux, humains et sociaux. Il a réalisé des études sur la perception de l'environnement et les valeurs environnementales. Il a complété un bilan global du complexe La Grande (secteur est) en collaboration avec les communautés crie. Il a présidé l'Association québécoise pour l'évaluation d'impacts (AQEI) et l'Association internationale pour l'évaluation d'impacts (IAIA). Il a co-fondé le SIFÉE en collaboration avec divers partenaires québécois, français et africains. Il a participé à des projets de renforcement des capacités et d'aide humanitaire en Afrique de l'Ouest et en Inde pour le compte du E-7. Il complète présentement une maîtrise en anthropologie (option archéologie) sur l'histoire des civilisations à l'Université de Montréal.

Résumé : La hausse du prix du pétrole, les déséquilibres actuels ou annoncés entre l'offre et la demande en énergie, ainsi que les controverses provoquées par le choix des filières de production électrique ou associées aux projets énergétiques, ont suscité dans la plupart des pays des débats majeurs au cours des dernières années. Ces débats, dont l'importance et l'intensité ne pourront que s'accroître dans le futur, interpellent tout particulièrement la communauté des spécialistes et praticiens en évaluation environnementale. Globalement, en effet, on doit s'attendre à ce que le nombre d'évaluations consacrées à des projets énergétiques augmente à moyen terme et qu'elles occupent l'avant-plan des débats publics. Plus subtilement, la nature des choix que ces évaluations sont appelées à éclairer évolue rapidement, soulevant des défis inédits pour les praticiens et spécialistes. Les nouveaux gisements pétroliers ou gaziers sont localisés dans des zones de plus en plus sensibles ou doivent être exploités en recourant à des types de techniques qui entraînent des impacts majeurs. Quant aux énergies vertes, qu'elles servent de carburant ou de filières de production de l'électricité, toutes font désormais l'objet de critiques importantes sinon majeures sur le plan environnemental, complexifiant ainsi la recherche de sources alternatives d'énergie et leur évaluation environnementale. Le débat sur les gaz à effets de serre se répercute par ailleurs fortement sur la perception des autres filières énergétiques. Le transport de l'énergie continuera pour sa part à soulever ses propres enjeux, souvent majeurs. Cette présentation dresse un portrait, rétrospectif entre autres, des enjeux environnementaux que comportent les diverses filières énergétiques à l'aube du second millénaire et des défis qu'ils entraînent pour l'évaluation environnementale. Elle invite également les praticiens et spécialistes en évaluation à œuvrer dans différents chantiers afin que ces défis puissent être relevés. Un nouveau dialogue doit s'engager, notamment, entre les praticiens qui gèrent le processus d'évaluation environnementale et ceux qui réalisent les études d'impacts. Il s'impose en effet de planifier l'évolution de ce processus afin qu'il continue à s'appliquer pleinement aux projets énergétiques, tout en accroissant la crédibilité de l'étude d'impact dans le cadre de ce dernier, alors que les pressions s'accroissent afin d'accélérer l'exploitation de nouvelles sources d'énergie. Ces perspectives comportent enfin des spécificités importantes, ainsi que des défis particuliers dans les pays développés, émergents et en développement qui seront également soulignés.