

Importance des études d'impacts sanitaires dans les ÉIES

Dieudonné MWENGULA NTITE
Médecin spécialiste en santé environnementale
Ministère du Transport / Marine marchande
Gabon

Né le 08 juin 1968 à Mbuji-Mayi, Congolais de la RDC, je réside et travaille au Gabon. Je suis médecin des Gens de Mer, consultant et expert en santé environnementale à TEREA et au ministère de l'Environnement en RDC. Je suis auteur de 4 publications scientifiques.

RÉSUMÉ : Le volet sanitaire d'évaluation environnementale n'est pas bien traité et il est quasi inexistant dans plusieurs EIES. Les objectifs que ce travail s'est fixés est de montrer que la place du volet sanitaire dans une EIES se trouve à l'intersection des trois piliers de développement durable que sont l'économie, l'environnement et le social. Ainsi, effectuer une EIE sans volet sanitaire par un expert en suite la valider par les évaluateurs environnementaux et le public annihile les qualités du développement durable du projet et compromet ipso facto le droit fondamental de la santé de tout citoyen. La justice environnementale ne peut pas être respectée dans l'absence d'études d'impacts sanitaires d'un projet, car tout être humain doit être exposé au polluant de la même façon. Une méthodologie simple de cotation en fonction des critères sanitaires étudiés nous a permis d'analyser et de constater que seules deux EIE sur douze ont pu traiter le volet sanitaire. Le volet sanitaire est inexistant dans 10 EIE sur douze, c'est énorme. Devant cette situation d'inexistence du volet sanitaire dans la grande majorité des EIE; nous nous sommes attelés à montrer la valeur, la place, l'importance d'une EIS dans une EIE dans le secteur stratégique du développement de la République Gabonaise.

MATÉRIEL

Une évaluation des impacts sur l'environnement est un outil de gestion et un processus officiel en vue de vérifier :

- Les impacts probables des activités ou des projets sur l'environnement ainsi sur la santé et le bien-être de l'humanité.
- Les moyens et interventions permettant de contrôler et de limiter ces impacts.

Une étude d'impacts sanitaires est un volet d'étude d'impacts environnementaux, c'est la partie sanitaire d'une évaluation environnementale. La définition la plus utilisée est celle de l'OMS (Gothenburg consensus paper, 1999) « C'est une combinaison de procédures, de méthodes, et d'outils par lesquels une mesure (une politique, un programme ou un projet) peut être évaluée selon les effets potentiels sur la santé de la population (positifs ou négatifs, directs ou indirects) et la distribution de ces effets à l'intérieur de la population ».

L'étude que nous menons est rétrospective et s'étale sur année de janvier en décembre 2012. Nous avons analysé le volet d'impact sanitaire dans l'évaluation environnementale sur les études d'impacts environnementaux réalisées au Gabon dans le secteur des hydrocarbures et validées par la Direction Générale de l'Environnement. Le secteur des hydrocarbures représente plus de 50 % PIB du pays. D'après le code intégral de l'environnement tous les projets du secteur minier, des hydrocarbures doivent bénéficier d'une évaluation environnementale et son volet sanitaire. En est-il le cas? Est-ce que la conduite de ces études d'impacts sanitaires a respecté toute la procédure que nous allons détaillée?

Il existe deux types d'impacts sanitaires selon la boîte à outils 2005 de l'OMS : Étude d'impacts sanitaires (EIS) rapide et complète

CARACTERISTIQUES	EIS RAPIDE	EIS COMPLETE
DÉFINITION	Elle se base sur les données déjà existantes donc les déterminants de la santé	Elle collecte les nouvelles données.
ACTEUR	Faite par un expert	Faite par un groupe d'experts
DURÉE	Quelques jours à quelques semaines	Plusieurs mois ou années
DONNÉES	Exploite la littérature existante, pas de production nouvelle.	Littérature existante et la collecte des nouvelles données
RÉSULTATS	Bref rapport	Rapport complet de chaque expert

Les archives que nous avons consultées ne traitent que des études d'impacts sanitaires rapides, en aucun cas il s'agissait d'une étude d'impacts sanitaires complets. Qu'elles soient rapides ou complètes, elles doivent suivre les mêmes étapes ou les procédures ci-dessous :

Nous pouvons résumer une étude d'impacts sanitaires en 6 étapes que sont (5) :

- **Appréciation globale du volet sanitaire**
Consiste à définir le projet, à déterminer les objectifs et les risques sanitaires tout en listant les incertitudes scientifiques sur le sujet par l'expert. Définir la situation sanitaire initiale, elle est mieux définie par les déterminants de la santé les plus récents c'est-à-dire, les déterminants de la dernière année.
- **Identification des dangers**
Cette partie doit comporter une liste des substances dangereuses présentes dans le projet sous forme de matières premières, de sous-produits ou des produits. Cette liste doit être présentée en trois sections d'agents physiques, chimiques et microbiologiques. On doit déterminer pour chaque agent listé ses effets, le type d'exposition aiguë ou chronique, la voie de pénétration dans l'organisme et les effets pour les populations vulnérables.
- **Définition des relations dose-réponse ou dose-effet**
C'est la détermination d'une valeur toxicologique de référence pour les produits avec effet de seuil exprimés en mg/kg/jour par voie d'exposition cutanée ou orale et la métrologie atmosphérique exprimée en $\mu\text{g}/\text{m}^3$ d'air pour la voie respiratoire. Quant aux substances stochastiques, on déterminera la valeur toxicologique de référence par excès de risque unitaire exprimé en $(\text{mg}/\text{kg}/\text{J})^{-1}$ pour la contamination par voie orale, cutanée et en $(\mu\text{g}/\text{m}^3)^{-1}$ par voie respiratoire; il exprime la dose pour laquelle le risque correspond à une mesure de l'incidence. Les incertitudes entrent les différentes espèces d'expérimentation doivent apparaître clairement.
- **Évaluation de l'exposition des populations**
À cette rubrique trois sections doivent apparaître : le niveau potentiel de contamination des milieux en rapport avec le projet, la définition de la population potentiellement exposée aux nuisances via les expositions possibles et l'estimation quantitative de l'exposition humaine.
- **Caractérisation des risques**
Les risques doivent être calculés avec les valeurs toxicologiques de référence et les expositions estimées aux chapitres précédents et détaillés pour chaque agent listé et pour diverses populations y compris la population vulnérable.
- **Mécanismes d'atténuation**
Des mesures de réduction des risques doivent être préconisées et justifiées pour chaque agent listé. Les cadres conceptuels peuvent apparaître à ce niveau dans un tableau pour hiérarchiser la chaîne de causalité et dégager les mesures de réduction à chaque niveau.

En 2012, cinquante et une études d'impacts environnementaux et sociaux ont été réalisées, validées au Gabon. Dans le secteur des hydrocarbures treize études ont été validées et onze dans le secteur des mines. Concernant les hydrocarbures nous n'avons tenu compte que de la recherche sismique, de la production et non de la distribution des hydrocarbures telle que les stations-services. Les autres secteurs comprennent les BTP, la forêt, les industries, l'agriculture, etc.

Il ressort que les études d'impacts environnementaux réalisées en 2012 dans secteur des hydrocarbures représentent 25 % à eux seuls sans tenir compte de la distribution des hydrocarbures.

OBJECTIFS

PRINCIPAL : L'objectif principal de ce travail est de montrer que l'étude d'impacts sanitaires dans une évaluation environnementale et sociale; d'un projet dans le secteur stratégique des hydrocarbures en République gabonaise; se trouve à l'intersection des trois piliers du développement durable que sont l'économie, le social et l'environnement.

SECONDAIRE : Les études d'impacts sanitaires dans une évaluation environnementale et sociale doivent permettre de définir la santé comme un droit fondamental. Un droit de tout être de vivre en bonne santé dans un environnement sain et soucieux de la santé.

MÉTHODES et OUTILS

Le stage d'une durée de quatre mois a été effectué à la Direction Générale de l'Environnement. Ce stage nous a permis de répertorier 51 études d'impacts environnemental et social qui ont été validés en 2012. Les critères d'inclusion retenus est la recherche sismique en on shore ou offshore, le forage ou la production. Nous n'avons pas pris en compte la distribution des hydrocarbures à la pompe. En tenant compte de ces critères. Dans le domaine des hydrocarbures, nous avons pu analyser douze études sur treize. Une étude est perdue de vue.

Pour atteindre les objectifs principal et secondaire, nous avons pu procéder à l'analyse de ces douze études pour savoir si les études d'impacts sanitaires ont été effectuées dans les EIE. Trois critères suivants ont été retenus pour savoir si une EIS a été réalisée à savoir :

❖ L'état initial sanitaire avant la réalisation du projet

L'état initial sanitaire de l'environnement se base sur les données existantes qui sont de deux ordres sanitaires donc les déterminants de la santé de la localité et les données environnementales donc l'inventaire des émissions polluantes. Le Gabon ne disposant pas des plans de surveillance de la qualité de l'air ni de l'eau ni des sols pour faire l'inventaire des émissions polluantes, nous nous sommes contentés des données des déterminants de santé et ignoré l'inventaire des émissions. À l'absence de ce plan de surveillance des sources polluantes, nous ne pouvons pas avoir une cartographie ou le cadastre des pollutions. Quant aux données sanitaires, nous nous sommes intéressés aux déterminants de la santé et aux déterminants sociaux qui définissent l'état initial malgré l'absence des données sur la cartographie des émissions polluantes.

❖ L'analyse d'impacts sanitaires

L'analyse d'impacts sanitaires comprend une identification exhaustive des dangers sanitaires du projet, une caractérisation de ces dangers et l'évaluation de ces risques sanitaires.

❖ Les mécanismes d'atténuation

Les mécanismes d'atténuation devront être énoncés à chaque niveau de danger et non être renvoyés à la direction de l'hygiène sécurité et environnement du promoteur du projet d'exploitation.

CRITÈRES		COTATION
ÉTAT INITIAL	DONNÉES SANITAIRES (déterminants sanitaires et sociaux)	25 POINTS
	DONNÉES ENVIRONNEMENTALES	25 POINTS
ANALYSE D'IMPACTS SANITAIRES		25 POINTS
MÉCANISMES D'ATTÉNUATION		25 POINTS
TOTAL		100 POINTS

Cette grille de cotation nous a permis d'analyser le volet sanitaire des différentes EIE. Le volet sanitaire est bien traité pour une cotation supérieure ou égale à 75/100. Toute cotation inférieure à 75/100 est insuffisante pour être retenue, car la définition de l'état initial pèse pour 50 points et toute cotation d'une EIE en dessous de 75/100 met en évidence l'absence d'un de trois critères. Sur la base de cette grille d'analyse, toute EIE qui récolte moins de 75/100 est une EIE qui a été réalisée sans le volet sanitaire. Seule, deux EIE ont pu récolter 75/100 et être retenues satisfaisantes en matière de volet sanitaire.

RÉSULTATS

L'évaluation d'impacts sanitaires de dix EIE n'a pas été effectuée scrupuleusement en suivant les trois critères 10/12 soit 83,33 % l'échantillon; me parait énorme ! Deux études sur douze ont été réalisées en tenant compte de ces trois critères soit 16,66 % de l'échantillon sur les EIE dans le secteur des hydrocarbures. Le volet sanitaire inexistant pour 83,33 % des EIE nous révèle que beaucoup d'évaluateurs environnementaux n'ont pas encore saisi la place, l'importance, et la façon de développer le volet sanitaire dans une EIE. Tenant compte de ce pourcentage de l'inexistence du volet sanitaire, nous sommes dans l'obligation d'étayer les différents stades importants pour effectuer une bonne étude d'impacts sanitaires. Comme dans toute évaluation environnementale les étapes suivantes s'imposent : la détermination de l'état initial, l'identification du danger, la caractérisation du danger, l'évaluation des risques et la proposition des mécanismes d'atténuation en cas de forage ou de recherche sismique. L'état initial de la situation sanitaire de la région avant la réalisation des projets n'est rien d'autre que les déterminants sociaux de la santé et l'inventaire des émissions polluantes dont le Gabon ne dispose pas. Nous développerons plus loin dans le chapitre sur les difficultés et perspectives d'avenir, les déterminants sanitaires et sociaux d'une EIS.

LES ENSEIGNEMENTS TIRÉS DES ÉTUDES

1. Les évaluateurs environnementaux ne sont pas bien outillés en matière de santé environnementale. La santé environnementale ou la santé des écosystèmes ou l'écotoxicologie n'est pas l'apanage du médecin, mais de tout évaluateur environnemental.
2. Tout évaluateur environnemental doit être en mesure d'identifier un risque sanitaire d'un projet ou d'une politique, de l'évaluer, de le caractériser et de dégager les mécanismes d'atténuation.
3. Les mécanismes d'atténuation d'impacts sanitaires directs ou indirects ne doivent pas être préconisés par le promoteur du projet, mais par l'évaluateur.
4. Les ateliers de formation des évaluateurs environnementaux à l'initiation d'impacts sanitaires s'avèrent nécessaires. On ne peut pas envisager un développement durable en assurant une bonne gestion des ressources naturelles, de la faune, de la flore sans la protection de la santé de l'espèce humaine.