

Interactions entre infrastructures, environnement et territoires - enjeux et stratégies d'un partenariat public privé de recherche : le programme ITTECOP

Yannick AUTRET

Chargé de mission recherche, Ministère de la transition écologique et solidaire (MTES)
France

Yannick Autret, géographe-urbaniste, titulaire d'une maîtrise de science en aménagement, urbanisme et dynamique des espaces à l'université de la Sorbonne, travaille à la direction de la recherche et de l'innovation au sein du ministère français en charge des transports et de l'environnement. Responsable de la recherche sur les impacts environnementaux des transports, il gère depuis 2010 le programme de recherche ITTECOP (Infrastructures de transports terrestres, écosystèmes et paysages – www.ittecop.fr) et est membre du comité directeur du réseau européen de recherche IENE, spécialisé sur les relations entre infrastructures et biodiversité dont il a piloté la conférence internationale 2016 (www.iene.info).

Bruno VILLALBA

Professeur, AgroParisTech
France

Bruno Villalba est professeur de science politique à AgroParisTech et membre du Centre d'Etudes et de Recherches Administratives Politiques et Sociales (CNRS-UMR 8026). Ses recherches portent sur la théorie politique environnementale, notamment à partir d'une analyse de la capacité du système démocratique à reformuler son projet politique à partir des contraintes environnementales. Il est Rédacteur en chef de la revue Etudes Rurales (EHESS – Collège de France – CNRS). Il dirige le conseil scientifique du programme ITTECOP.

Résumé

Les infrastructures linéaires de transports et leurs emprises (ILTe) interagissent avec les territoires, les paysages, les espaces sociaux et la biodiversité. Bien qu'elles n'occupent qu'un faible espace au sol, elles peuvent affecter l'ensemble des écosystèmes par la fragmentation territoriale qu'elles induisent, ce qui peut conduire notamment à l'isolement de populations, au développement de nouvelles sources de pollutions ou à l'expansion d'espèces envahissantes.

Pourtant, il est d'autres fonctions qu'il convient de prendre en compte et de mesurer. Les ILTe ne constituent-elles pas aussi de véritables espaces de ressources pour la recréation de réseaux écologiques et la production de services écosystémiques ? Ces emprises, avec une surface supérieure à celle des parcs naturels nationaux français, font l'objet de l'intervention de multiples acteurs aux objectifs très divers qui cherchent à réduire les impacts environnementaux des infrastructures et à développer une stratégie environnementale mieux adaptée aux incidences liées à ces ouvrages. Ceux-ci s'inscrivent dans un territoire vivant, marqué par ses dynamiques écologiques, paysagères et ses pratiques sociales particulières. Ces relations, mouvantes, participent à la recomposition constante des territoires et débouchent sur des négociations originales entre milieux humains et milieux naturels.

Depuis 2008 le programme ITTECOP, porté par le ministère français en charge de l'environnement et des transports, a engagé un travail d'hybridation des savoirs et de l'action entre les services de l'État et l'ensemble des opérateurs nationaux d'infrastructures en charge du rail, de la route, des voies navigables et des réseaux énergétiques. L'objectif des travaux ainsi menés vise à aboutir à un corpus commun de travaux de recherches appliquées partagé entre les différents acteurs quels que soient leurs cœurs de métiers.

Trois éléments le caractérisent : 1) une préoccupation théorique (interroger les effets des infrastructures sur les territoires, les paysages et les écosystèmes à partir d'une approche interdisciplinaire (sciences du vivant/sciences

sociales) ; 2) participer à la politique ministérielle (dimension recherche opérationnelle) en lien avec les acteurs des territoires (opérateurs, collectivités, usagers...) ; 3) une accentuation de la coopération avec les secteurs privés (enjeux financiers et techniques)

La structure atypique du programme qui offre un espace de dialogue direct entre autorités régulatrices, opérateurs d'infrastructures, acteurs majeurs du système de recherche français permet d'optimiser tant les budgets réduits des uns et des autres que d'accroître la portée des résultats obtenus. Mais pour obtenir cela il a fallu passer outre trois écueils combinés : 1) gérer le risque d'opérationnaliser la recherche par la commande privée ; 2) coordonner communautés de recherche et action publique (autonomie des chercheurs et contractualisation de la recherche) ; 3) négocier les attentes réciproques et constituer une communauté d'objectifs, entre opérateurs, ministère et chercheurs.

ITTECOP est aujourd'hui reconnu comme un centre dynamique de ressource sur la recherche entre infrastructures et territoires dont les différents modes d'actions permettent de structurer les communautés de recherche et d'action au niveau national et de les mobiliser au niveau international.