

Formation en évaluation environnementale

3^e édition

Formation professionnelle adaptée aux agents
de la fonction publique

Port-au-Prince, Haïti
Du 31 mars au 4 avril 2014

Rapport d'activité



Mise en contexte

Poursuivant la volonté du ministère de l'Environnement d'assurer la maîtrise et la mise en pratique des processus d'évaluation environnementale en Haïti, le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD-Haïti), en partenariat avec l'Institut de la Francophonie pour le développement durable (IFDD) et le Secrétariat international francophone pour l'évaluation environnementale (SIFÉE), ont organisé cette troisième formation en évaluation environnementale, qui s'est tenue à Port-au-Prince, du 31 mars au 4 avril 2014. Cette formation était en continuité avec les objectifs et les accomplissements des formations précédentes et s'inscrivait dans la finalisation et la mise en place du cadre institutionnel et juridique haïtien. Elle ciblait donc les agents de la fonction publique et visait ainsi à perfectionner leurs compétences en vue de l'application effective des processus d'évaluation environnementale en Haïti.



Description de la formation

Objectif

Cette formation visait à donner aux agents de la fonction publique, attachés au Bureau national des évaluations environnementales (BNÉE) et aux unités techniques sectorielles, des connaissances de base en évaluation environnementale et sur leur rôle en tant que responsables de l'application de la procédure d'évaluation environnementale en Haïti. Elle visait en deuxième lieu à familiariser les participants aux fonctions exercées par les autorités responsables au regard de l'application.

Démarche pédagogique

L'approche pédagogique de la formation consistait en :

- des exposés magistraux appuyés par des diaporamas;
- des exercices pratiques en classe du type travaux de groupe;
- une visite sur le terrain (exploitation d'une carrière - sablière en milieu urbain);
- un atelier de restitution après la visite sur le terrain;
- des panels de discussion favorisant des échanges directs entre les participants.

Participants

Cette troisième édition a enregistré une participation de 57 personnes, cadres du Ministère de l'Environnement et des ministères sectoriels haïtiens. La liste des participants est disponible à l'annexe 1 (Liste des participants).



Formateurs et intervenants

La formation a été livrée par trois formateurs et intervenants d'expérience : M. Gilles COTE, directeur du Secrétariat international francophone pour l'évaluation environnementale (SIFÉE); Mme Mireille PAUL, directrice à la Direction de l'évaluation environnementale des projets nordiques et miniers du ministère du Développement durable, de l'Environnement, de la Faune et de Parcs (MDDEFP) du Québec (Canada); M. Jean Chrysostome RAKOTOARY, directeur général de l'Office national pour l'environnement (ONE) de Madagascar. M Yves-André WAINRIGHT, s'est joint à l'équipe des formateurs lors de la visite terrain sur le site de la Rivière Grise.

Déroulement des activités

Aspects protocolaires

La cérémonie d'ouverture a été marquée par les interventions du Ministre de l'Environnement d'Haïti, M. Jean François THOMAS, de la directrice principale du PNUD-Haïti, Mme Sophie DE CAEN, de la représentante de l'Institut de la Francophonie pour le développement durable (IFDD), Mme Faouzia ABDLOUHALIK, et du directeur général du SIFÉE, M. Gilles CÔTÉ.



Sessions en classe

Une première journée d'introduction a été assurée par M. Gilles CÔTÉ. Ces exposés présentaient les connaissances de base en évaluation environnementale :

- la démarche d'analyse et les méthodes d'évaluation des impacts sur l'environnement;
- les étapes du processus d'évaluation des impacts sur l'environnement incluant celle de l'élaboration des mesures d'atténuation et de compensation des impacts;
- l'élaboration des programmes de surveillance et des plans de suivi environnemental;

Les jours 3, 4 et 5 ont été principalement consacrés aux présentations de Mme Mireille PAUL sur l'application de la procédure d'évaluation environnementale :

- les processus administratifs généraux;
- la gestion du processus aux étapes de l'avis de projet, de la directive, de l'analyse des rapports d'étude d'impact, de l'analyse environnementale pour la prise de décision, ainsi que de la surveillance et du suivi;
- la participation des publics;
- la gestion de l'information.

M. Jean-Chrysostome RAKOTOARY a d'abord participé, à titre d'intervenant, au déroulement de la formation. Ses interventions visaient à relier les enseignements et les échanges à son expérience personnelle de l'application d'une procédure d'évaluation environnementale à Madagascar. La dernière séance de la formation lui a permis de faire le bilan des liens possibles entre les expériences haïtienne et malgache.

Le programme complet est disponible à l'annexe 2 (Programme de la formation).



Visite sur le terrain

Le jour 2 de la formation a été consacré à une visite sur le terrain au site de la rivière Grise (Port-au-Prince), marqué par l'exploitation massive de carrières de gravats et par de nombreux usages domestiques contribuant à sa dégradation. Cette visite s'inscrivait dans le cadre de l'application des dispositions de la réglementation encadrant les activités du futur Bureau national des évaluations environnementales qui comporte l'obligation de la part de ce dernier de réaliser une visite du site de l'activité projetée à l'étape de l'analyse de la portée de l'étude d'impact. En se basant sur leurs observations sur le site, les participants devaient identifier les activités susceptibles de constituer une source d'impact et les composantes de l'environnement touchées par les activités de prélèvement des gravillons. Ils devaient également identifier les principaux enjeux environnementaux observés. La visite a également été une occasion pour les participants de s'interroger sur la formulation de recommandations pour une meilleure gestion du site.



Résultats et suites de la formation

Les participants et les partenaires d'organisation ont souligné la pertinence de la formation reçue tout en exprimant le souhait d'appliquer l'enseignement reçu à des cas concrets. Le directeur du SIFÉE a proposé aux participants qui le souhaitent d'appliquer les notions vues en classe au cas de l'exploitation de carrières de gravats dans le lit de la Rivière Grise. L'exercice consisterait à élaborer un projet de réhabilitation de la Rivière Grise, à constituer une grille d'analyse des impacts structurée par enjeux et à en évaluer les variantes. L'objectif sous-jacent à la réalisation de ce projet consiste à réunir les participants autour d'une action mobilisatrice susceptible de constituer une expérience de collaboration positive en vue de la constitution du Bureau des évaluations environnementales.

Conclusion

Cette troisième édition de la formation en évaluation environnementale, tenue à Port-au-Prince, du 31 mars au 4 avril 2014, a connue un franc succès. Le niveau scientifique de la formation et les activités associées, dont la visite sur le terrain et les exercices, ont répondu aux objectifs de renforcement des connaissances des agents de la fonction publique en vue de l'application des processus d'évaluation environnementale en Haïti.

Les organisateurs et partenaires envisagent de poursuivre cette série de formation par une nouvelle édition qui viserait spécialement la sensibilisation et le renforcement des collectivités locales appelées à jouer un rôle dans le processus d'évaluation environnementale.



Annexe 1 – Liste des participants

| | Prénom NOM | Institution / organisation | | Prénom NOM | Institution / organisation |
|----|--------------------------|----------------------------|----|-------------------------|----------------------------|
| 1 | Angrand Ninon ABRAHAM | MDE | 30 | Julon POCLETTE | BME |
| 2 | Bélius JOSEPH | MCI | 31 | Kettia HILL | MDE |
| 3 | Bill Jwidsh MOISE | INARA | 32 | Ketty BALTHAZARD-ACCOU | UNIQ |
| 4 | Carlo E. CEROME | SEMANAH | 33 | Laméry SAMUEL | MDE |
| 5 | Daniel LAMY | MARNDR | 34 | Laurenel LOUIS | MENFP |
| 6 | David TELCY | CNIGS | 35 | Legagneur GEORGES G. | DGB/MEF |
| 7 | Desroches CARLIE | MDE | 36 | Marcelin CARLOS | MSPP |
| 8 | Dominique ALTA JOUACIN | PUND-Haïti | 37 | Marie Jeannide MOISE | MDE |
| 9 | Donald BERTHIL | SEMANAH | 38 | Marthe Michel MAYARD | MDE |
| 10 | Edna BLANC CIVIL | PUND-Haïti | 39 | Mathurin CARLOS | MSPP |
| 11 | Elmyre CLERVIL PLANCHER | UNIQ | 40 | Maxfrançois EXIX | EDH |
| 12 | Evenson CALIXTE | UniQ | 41 | Michel GUIVERT | MDE |
| 13 | Farah DORVAL | DINEPA | 42 | Myrline MOMPOINT | DINEPA |
| 14 | Fernney PIOUS | Ministère du Tourisme | 43 | Nelan SYLVAINCE | MDE |
| 15 | Franck Charles PIERRE | MICT | 44 | Neudy JEAN-BAPTISTE | FAMV |
| 16 | Freud Valery MOCOMBE | MDE | 45 | Philomise PRESSOIR | MDE |
| 17 | Fritzbert PAMPHILE | MEF | 46 | Reynold MARC | BME |
| 18 | Froero ARISTHENE | MDE | 47 | Ronald ROMAIN | EDH |
| 19 | Gosta MUSCADIN | DINEPA | 48 | Rose-Luce CADOT- PREVOT | DPC |
| 20 | Guylin MARCELLUS | Ministère du Tourisme | 49 | Tacite TOUSSAINT | MDE |
| 21 | Hugo COLES | MDE | 50 | Tanya MERCERON | PUND-Haïti |
| 22 | Irma FREDERIC | MJSP | 51 | Tébert OSCAR | FAMV |
| 23 | Jean Faustin ALCIDE | MCI | 52 | Ulrick BAIN | MDE |
| 24 | Jean Henry TÉLÉMAQUE | MENFP | 53 | Ulrick SAINT-CYR | INARA |
| 25 | Jean Linda CAMILLE | MSPP | 54 | Wideline SERRAND | CNIGS |
| 26 | Jeanne Jocelaine BONNET | MARNDR | 55 | Wilfrid AZARRE | MENFP |
| 27 | Jean-Paul Piner DUPerval | MARNDR/MDE | 56 | Wilnick THELUSMAR | MEF |
| 28 | Jean-Pierre EMMANUEL | DGB/MEF | 57 | Yves Junior VANCOL | MDE |
| 29 | John DECIPE | MDE | | | |

Annexe 2 – Programme de la formation

| Jour 1 | | lundi 31 mars |
|--------|--|--|
| 08h30 | Inscription des participants | |
| 09h00 | Cérémonie d'ouverture <i>Jean François THOMAS, Ministre de l'Environnement, République d'Haïti</i> <i>Sophie DE CAEN, Directrice principale, Programme des Nations Unies pour le développement en Haïti</i> <i>David BONGARD, Directeur régional, Bureau régional de l'OIF pour les pays de la Caraïbe</i> <i>Gilles CÔTÉ, Directeur général, Secrétariat international francophone pour l'évaluation environnementale</i> | |
| 09h30 | Démarche d'analyse et méthode d'évaluation environnementale | <i>Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 10h15 | Pause | |
| 10h30 | Démarche d'analyse et méthode d'évaluation environnementale | <i>Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 12h15 | Repas du midi | |
| 13h30 | Processus d'évaluation environnementale | <i>Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 15h15 | Pause | |
| 15h30 | Développements récents dans le domaine de l'évaluation des impacts sur l'environnement | <i>Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 17h15 | Fin de la journée | |
| Jour 2 | | mardi 1 avril |
| 08h30 | Identification des enjeux et impacts potentiels d'une activité à incidence environnementale : cas d'une carrière de la Rivière Grise (Pernier) – Rencontre préparatoire à la visite terrain | <i>Mireille PAUL (MDDEFP) et Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 09h30 | Cas d'une carrière de la Rivière Grise (Pernier) – Visite terrain | <i>Mireille PAUL (MDDEFP) et Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 12h15 | Repas du midi | |
| 13h30 | Cas d'une carrière de la Rivière Grise (Pernier) – Visite terrain | <i>Mireille PAUL (MDDEFP) et Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 15h30 | Cas d'une carrière de la Rivière Grise (Pernier) – Atelier synthèse de la visite terrain | <i>Mireille PAUL (MDDEFP) et Gilles CÔTÉ (SIFÉE)</i> |
| 17h15 | Fin de la journée | |
| Jour 3 | | mercredi 2 avril |
| 08h30 | Cadre institutionnel et réglementaire d'une procédure d'évaluation environnementale : exemple du Québec | <i>Mireille PAUL (MDDEFP)</i> |
| 10h15 | Pause | |
| 10h30 | Processus administratifs généraux | <i>Mireille PAUL (MDDEFP)</i> |
| 12h15 | Repas du midi | |
| 13h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : avis de projet | <i>Mireille PAUL (MDDEFP)</i> |
| 15h15 | Pause | |
| 15h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : gestion de la directive | <i>Mireille PAUL (MDDEFP)</i> |
| 17h15 | Fin de la journée | |

| Jour 4 | | jeudi 3 avril |
|--------|--|---|
| 08h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : analyse du rapport d'étude d'impact | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 10h15 | Pause | |
| 10h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : analyse du rapport d'étude d'impact – Exercice | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 12h15 | Repas du midi | |
| 13h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : participation des publics | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 15h15 | Pause | |
| 15h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : participation des publics – Exercice | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 17h15 | Fin de la journée | |
| Jour 5 | | vendredi 4 avril |
| 08h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : analyse environnementale pour la prise de décision | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 10h15 | Pause | |
| 10h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : analyse environnementale pour la prise de décision – Exercice | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 12h15 | Repas du midi | |
| 13h30 | Administration de la procédure d'évaluation environnementale : surveillance et suivi | Mireille PAUL (MDDEFP) |
| 15h15 | Pause | |
| 15h30 | Bilan : point de vue de l'expérience malgache | Jean-Chrysostome RAKOTOARY (ONE) |
| 16h30 | Bilan de la formation | Mireille PAUL (MDDEFP) et Gilles CÔTÉ (SIFÉE) |
| 18h00 | Clôture, cocktail et remise des certificats | |