

Evaluation environnementale et gestion du foncier : quels enjeux en France ?

Gwendoline ROUZIERE CGDD

Mission d'appui à l'autorité environnementale

Arthur LEBLANC CGDD

Bureau de l'évaluation environnementale



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE



Plan de la présentation

Le foncier en France : situation et enjeux

L'évaluation environnementale comme outil de lutte contre l'artificialisation :

- Au niveau des plans et programmes
- Au niveau des projets



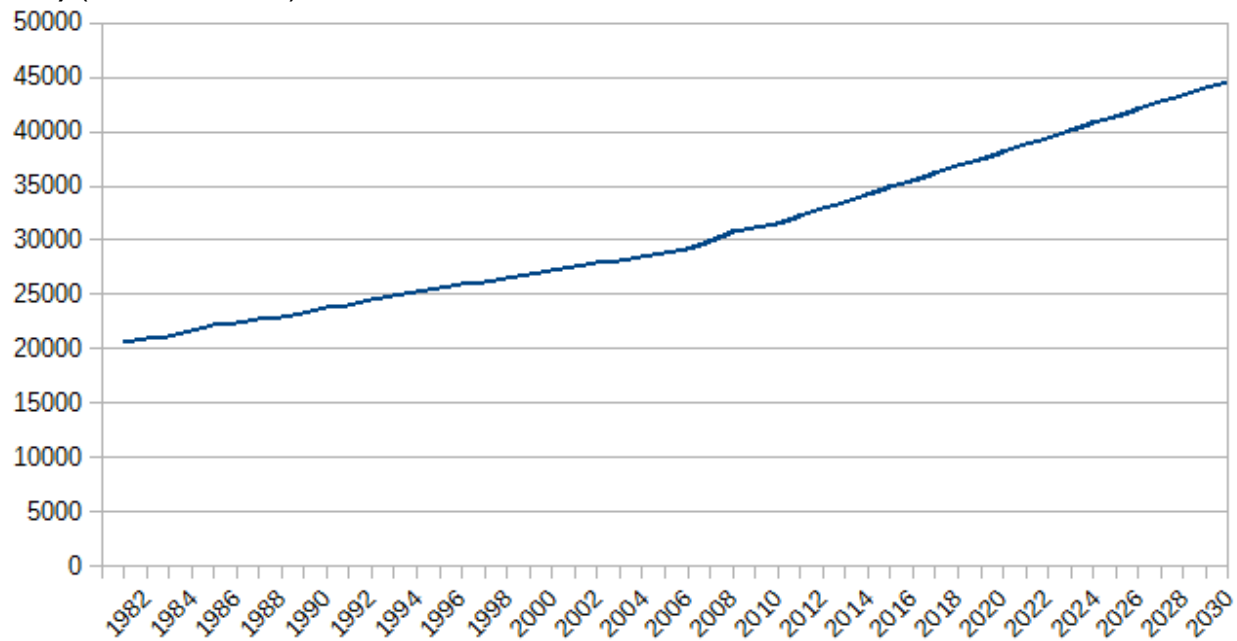
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Le foncier en France : situation et enjeux

- Quelques chiffres :

Surface imperméabilisées en métropole de 1981 à 2030 (km² bâtis et revêtus, % de la superficie métropolitaine) (source CGDD)



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

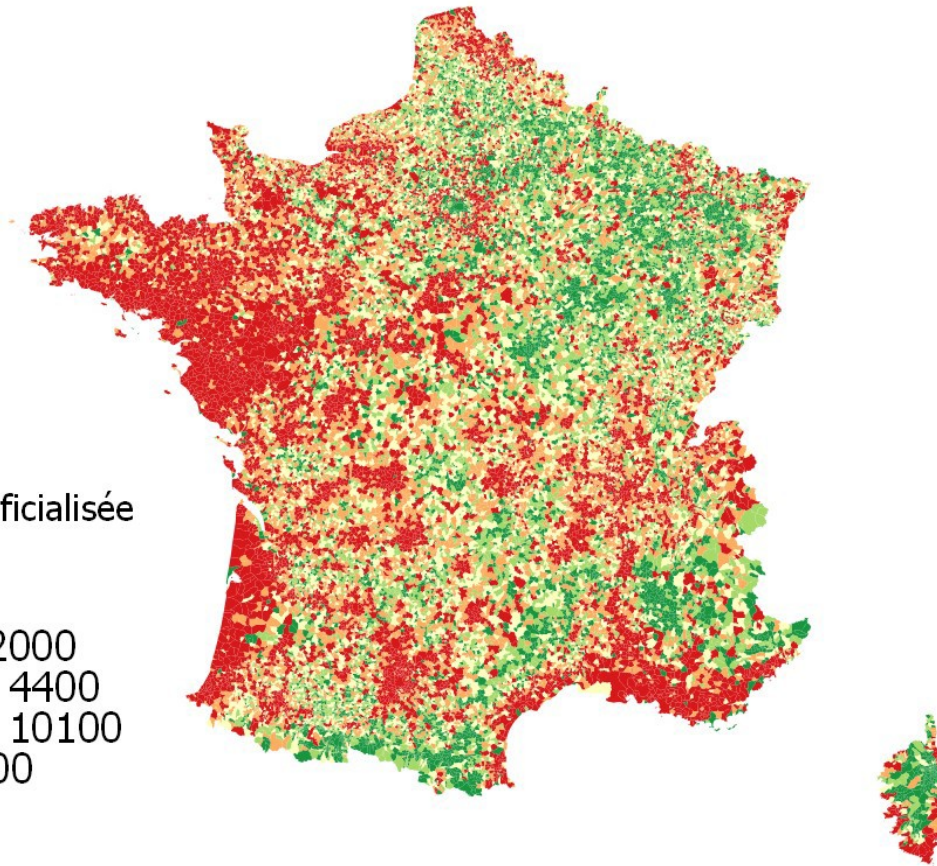
Le foncier en France : situation et enjeux

Surface artificialisée par commune chaque année, entre 2006 et 2016 (source CGDD)

Légende

Surface artificialisée
(m²/an)

- < 700
- 700 - 2000
- 2000 - 4400
- 4400 - 10100
- > 10100



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Le foncier en France : situation et enjeux

Les outils pour mesurer cette artificialisation

Les causes

=> prise de conscience accrue de l'enjeu, objectif national et européen



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Le foncier en France : situation et enjeux

Ces objectifs de lutte contre l'artificialisation se sont traduits par l'adoption de plusieurs outils :

- Les normes législatives et réglementaires de lutte contre l'artificialisation (lois sur l'urbanisme ; loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche ; orientations stratégiques de la politique climatique ; loi biodiversité)
- Le Plan biodiversité de juillet 2018

Pour atteindre ces objectifs, l'évaluation environnementale constitue un outil primordial



L'évaluation environnementale : un outil de gestion du foncier

En France l'évaluation environnementale peut être divisée en deux branches :

- **L'évaluation environnementale stratégique :**
 - Évalue les incidences environnementales d'un plan, programme ou document d'urbanisme
 - Issue de la directive 2001/42/CE
 - Réformée en 2016
- **L'évaluation environnementale des projets :**
 - Évalue les incidences environnementales d'un projet public ou privé
 - Issue de la directive 2011/92/UE
 - Réformée en 2016



L'évaluation environnementale : un outil de gestion du foncier

La complémentarité de ces deux types d'évaluations environnementales permet d'assurer une prise en compte globale des enjeux liés à l'artificialisation et à la gestion du foncier :

- Les évaluations environnementales stratégiques assurent la prise en compte de l'incidence de la planification en matière d'occupation du foncier
- Les évaluations environnementales des projets contrôlent la prise en compte de ces enjeux projet par projet



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

L'évaluation environnementale stratégique

- **Une législation générale : l'évaluation environnementale de tous les plans et programmes**
- **Une législation spécifique : l'évaluation environnementale des documents d'urbanisme en particulier**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

L'évaluation environnementale stratégique

- **Les documents d'urbanisme, levier majeur de la gestion économe de l'espace**
- **Les différents documents d'urbanisme et leur articulation : ScoT, PLU, PLUi, carte communale**
- **Liens avec les autres plans et programmes et hiérarchie des normes**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

L'évaluation environnementale stratégique

Les principaux éléments d'analyse de l'autorité environnementale pour la prise en compte de l'impact de la planification foncière sur l'environnement :

- **Démarche de justification de la consommation d'espace : état initial et son évolution, crédibilité des besoins**
- **Les solutions de substitution raisonnables**
- **La démarche ERC**



L'évaluation environnementale stratégique

- **Différents exemples d'outils de planification pertinents en matière de consommation d'espace :**
 - **SRADDET Grand Est**
 - **ScoT du Haut Jura, ScoT de la métropole de Rouen**
 - **PLU Carcassonne, PLU d'Annecy**
- **Une articulation avec les projets au cœur de l'efficacité du dispositif**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

L'évaluation environnementale des projets

- **Une déclinaison opérationnelle des plans et programmes : de la gestion de l'espace à la réalisation de projets d'ouvrage travaux ou aménagement**
- **Une approche par projets profondément réformée en 2016**
- **Une législation permettant la prise en compte des impacts environnementaux d'un maximum de projets et de leurs interactions**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

L'évaluation environnementale des projets

- **La nomenclature annexée à l'article R. 122-2 du code de l'environnement : des seuils et critères visant à appréhender au mieux l'impact de la consommation d'espace sur l'environnement des projets pertinents**
- **Une analyse des enjeux à la lumière de la consommation d'espace : multiplicité des effets négatifs potentiels et réponses adaptées pour chacun**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Conclusion

- **Les limites de l'évaluation environnementale comme outil de lutte contre la consommation d'espace**
- **Les réflexions en cours en France sur d'autres outils**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Merci de votre attention



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère
de l'Environnement,
de l'Énergie
et de la Mer