

INTÉGRATION DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE STRATÉGIQUE AU PLAN D'AMÉNAGEMENT FORESTIER : CAS D'UNE CONCESSION FORESTIÈRE DE LEROY-GABON

Par : Célestine MENGUE MEDOU (Ingénieur forestier) & Jean Philippe WAAUB (Professeur et chercheur)

Groupe d'Études Interdisciplinaires en Géographie et Environnement Régional (GÉIGER),
Département de Géographie, Université du Québec à Montréal, (Canada)

Introduction

1. Généralités sur les concepts : aménagement forestier et évaluation environnementale stratégique

1.1. Aménagement forestier

L'aménagement forestier est une notion complexe et difficile à appréhender sur le terrain. Il consiste à soutenir l'évolution de la forêt. Pendant des siècles, les forestiers ont favorisé la production soutenue aux dépens d'autres fonctions de la forêt. Cependant, avec l'introduction du développement durable, les gestionnaires ont changé d'école de pensée et reconsidèrent de plus en plus les pratiques traditionnelles (Bertrand et al., 1999). Le comité FAO de mise en valeur des forêts proposait ainsi, en 1992, que les forestiers considèrent les forêts, non plus comme un stock à faire fructifier, mais comme un système écologique complexe à gérer de manière durable. Depuis lors, le concept d'aménagement durable a évolué, passant de la valorisation de la seule ressource ligneuse à une gestion intégrée, qui prend en compte toutes les fonctions de la forêt, y compris les fonctions écologique et sociale. Par ailleurs, suite à la conférence de Rio, on a vu l'émergence d'une série de principes concernant le secteur forestier, dont la première étape de mise en œuvre a été l'élaboration de critères et indicateurs de durabilité, dont le rôle principal est de servir d'outil d'évaluation. L'aménagement forestier représente donc un instrument fondamental de la gestion durable des forêts. Il « désigne la démarche la plus importante de la gestion forestière : l'ensemble des analyses, puis des synthèses et des choix... l'aménagement forestier s'efforce d'orienter l'évolution de la forêt de façon qu'elle réponde toujours mieux aux multiples aspirations des hommes et que toutes ses ressources soient préservées » (Dubourdieu, 1997). On a souvent critiqué les forestiers de concevoir l'aménagement forestier uniquement sous l'angle de la production de bois. Pour mieux inclure la vision actuelle du développement durable, l'Organisation Internationale des Bois Tropicaux a introduit la dénomination "aménagement durable des forêts qui est le « processus de gestion de la forêt en vue d'atteindre un ou plusieurs objectifs clairement identifiés, concernant la production d'un flux continu de biens et services, sans réduction de ses valeurs inhérentes ni de sa productivité future et sans effets indésirables sur l'environnement physique et social ».

1.2. Évaluation environnementale stratégique

L'évaluation environnementale stratégique (ÉES) représente un outil permettant d'identifier les conséquences des politiques, plans et programmes ainsi que d'autres initiatives qui pourraient relever d'un niveau stratégique, dans la prise de décision (Partidário, 2000¹). Depuis plus de dix ans, l'ÉES est devenue un instrument de politique important pour les gouvernements nationaux. Les différentes études de cas et les conclusions obtenues lors des colloques internationaux comme ceux de l'Association Internationale pour l'Évaluation d'Impact (IAIA), démontrent à quel point, cet outil d'évaluation devient plus qu'indispensable.

Des discussions récentes sur l'EES ont permis de revitaliser son intérêt dans le développement durable (Fischer, 2003). Le rôle de l'EES a souvent été décrit comme permettant d'atteindre les objectifs de durabilité car elle peut aider à la prise de décision, par son action d'amélioration des politiques et les stratégies de planification (Jiliberto, 2003, Noble, 2002)². L'environnement et le développement durable sont étroitement liés, au point que la mise en œuvre de politiques peu respectueuses de l'environnement des milieux naturels, a contribué à l'émergence des catastrophes écologiques. Le développement durable représentant un défi qui mérite d'être relevé au niveau local, national, régional, mondial, il est de plus en plus reconnu que la concrétisation de ce concept passe par l'évaluation des politiques, des plans et programmes d'investissement. Cette concrétisation passe, elle aussi par une évaluation environnementale, dont l'un des outils appropriés est l'évaluation environnementale stratégique (Turlin, 2001). L'EES aide ainsi à inverser la tendance actuelle de déperdition des ressources environnementales (ACDI, 2004)³.

2.1. Arrimage entre l'évaluation environnementale stratégique et l'aménagement forestier

Vu l'importance de l'ÉES pour la prise en compte effective et la conciliation des enjeux sociaux, environnementaux et économiques, il nous a semblé pertinent d'appliquer l'ÉES à l'aménagement forestier. La gestion durable des forêts représente un élément constitutif des programmes de développement malgré les problèmes liés à sa mise en œuvre. La volonté de la communauté internationale est d'établir de plus en plus de partenariat entre les différents acteurs de la gestion forestière. La gestion forestière est un concept vaste qui implique une gestion à différentes échelles. Elle s'est toujours fait dans des unités d'aménagement sans une vision globale et stratégique. Actuellement, la tendance veut qu'on fasse une évaluation des communautés locales et des populations autochtones et d'identifier les connaissances et les modes de vie traditionnelle en relation avec l'utilisation de ces ressources. La reconnaissance de l'identité des populations touchées par la mise en œuvre des plans d'aménagement forestier représente une étape importante dans ce processus.

Dans le cadre de l'aménagement durable des forêts, l'EES permettrait de trouver la meilleure option de gestion forestière à travers le choix d'un modèle acceptable de valorisation et d'utilisation des ressources. La consultation du public semble l'un des instruments appropriés

¹ Elements of an SEA framework— improving the added-value of SEA By Maria Rosário Partidário, [Volume 20, Issue 6](#), December 2000, Pages 647-663.

² The Canadian experience with SEA and sustainability by Bram F. Noble Environmental Impact Assessment Review 22 (2002) 3 –16.

³ Guide de l'EES de l'ACDI des projets, politiques, des plans et des programmes. 21pages.

qui intègre la vision, les préférences et les besoins des populations dans toute action de développement C'est l'outil qui assure la participation optimale de tous les acteurs. Il est regrettable de constater que la foresterie est le parent pauvre des évaluations environnementales, principalement l'ÉES, alors que la forêt est au cœur de tous les débats internationaux du 21^{ème} siècle, car on ne le dira jamais assez, à travers ses fonctions (écologiques, etc...), elle assure la protection et la conservation d'autres écosystèmes (Fischer, 2003).

Nous avons vu que l'EES est passée d'une approche linéaire à une approche dans laquelle la participation du public est un élément de prise de décision. L'approche traditionnelle émane du modèle de planification traditionnelle dans lequel la science guide à elle seule la prise de décision au détriment de toute autre considération, contrairement à une approche intégrée et négociée dans laquelle tous les acteurs sont pris en compte dans le processus de prise de décision.

L'intérêt pour le développement des connaissances du milieu écologique, des groupes humains qui y vivent ainsi que des systèmes de mise en valeur, représente un atout pour le Gabon. Dans le contexte actuel d'utilisation des ressources naturelles, un développement harmonieux des pays tropicaux en voie de développement ne peut se faire si la question environnementale en est exclue (Pomel et al, 1998). L'EES représente un domaine de recherche et de pratique récente, mais en pleine évolution, susceptible de favoriser le développement durable (Partidario, 2000). Dans cette optique, nous pensons qu'elle peut contribuer à l'adoption de mesures d'aménagement durable des concessions forestières au Gabon. En conséquence, l'utilisation de l'évaluation environnementale stratégique (EES), processus itératif, incitant à l'incorporation des considérations environnementales et de durabilité au cœur même du processus d'élaboration des plans d'aménagement et de développement mérite d'être intégré au processus décisionnel. L'évaluation des incidences sur la biodiversité de ces plans, pouvant être améliorée par la fourniture des données de terrain (Blaster, 1997), il est primordial d'identifier les variables sociales et environnementales qui sont touchées. L'EES étant un outil d'alerte, elle permettrait de prévoir les pertes d'espèces animales et végétales au sein de l'écosystème. Ainsi, dans l'optique d'améliorer le processus d'élaboration des plans d'aménagement, le modèle de processus de planification proposé par Partidário, 2003)⁴ semble approprié. Il propose une analyse spatiale se caractérisant par trois composantes principales :

1. La **composante culturelle** qui est une expression des caractéristiques naturelles, géographie, économiques, historiques et sociales d'un territoire. Il peut être défini par les valeurs des communautés, leur perception de l'environnement, mais aussi par l'existence des activités économiques traditionnelles, le développement des options et priorités qui sont inhérents à l'existence des ressources dans le territoire.
2. Les **composantes analytiques** qui reflètent les éléments analytiques et disciplinaires du processus de planification de l'espace, ses composantes scientifiques et techniques (ex. les recherches effectuées dans la localité, les réalités écologiques, économiques et humaines qui existent sur le territoire).

⁴ SEA for spatial planning, methodological guidance for application in Portugal, Maria do Rosário Partidário, Ministry of the Cities, Spatial Planning and the Environment, Portugal, Final Report of a Research Project, English version: June, 2003.

3. La **composante politique** qui est une fonction du système de prise de décision en place, influencée par les valeurs de la communauté, et incluant la reconnaissance des éléments de politiques qui doivent être adressées par le processus technique et scientifique, afin d'élaborer des options futures d'aménagement du territoire.

Dans le cadre de nos travaux de recherche et compte tenu des enjeux liés à la gestion des ressources forestières, une amélioration du processus de planification et de la qualité des plans d'aménagement en relation avec les composantes environnementales contribuera grandement à une gestion forestière durable. Cette recherche vise à aider les responsables de l'administration forestière locale et les autres utilisateurs de la forêt, à aboutir à un processus d'aménagement territorial avec l'établissement d'un cadre de développement durable et des critères d'évaluation d'options de développement appropriées.

L'analyse évalue les incidences potentielles sur les composantes de l'environnement qui sont ressorties comme prioritaires lors de l'élaboration des objectifs de planification forestière. L'analyse socio-environnementale permet de ressortir et mettre en évidence la dimension sociale dans les processus d'élaboration des plans d'aménagement. La prise en compte effective des aspects sociaux dans la gestion forestière permet d'aboutir à la durabilité de ces plans. Elle permet également de tenir compte des priorités et besoins des populations riveraines des concessions forestières, sans oublier les groupes vulnérables que sont les pygmées. Cette évaluation s'assure que les conditionnalités de l'aménagement forestier, concernant les impacts sociaux et environnementaux, sont respectées.

Conclusion

Nous avons vu que l'EES est passée d'une approche linéaire à une approche dans laquelle la participation du public est un élément de prise de décision. L'approche traditionnelle émane du modèle de planification traditionnelle dans lequel la science guide à elle seule la prise de décision au détriment de toute autre considération contrairement à une approche intégrée et négociée dans laquelle tous les acteurs sont pris en compte dans le processus de prise de décision. Nous avons également vu que, l'aménagement forestier, est passé d'un système minier, à une gestion intégrée des ressources. Nous sommes convaincus que l'arrimage de ces deux concepts permettra d'aboutir à une gestion durable des ressources forestières, non seulement au Gabon mais également dans d'autres pays qui connaissent la même problématique forestière.